

**\*20207000092221\***

Al contestar por favor cite estos datos:  
Radicado: 20207000092221  
Fecha: 2020-09-11 14:42

Bogotá D.C., 11 de septiembre de 2020

Señora  
**RUBY NEISY RIVERA MAIRONGO**  
Vereda, Imbili Zona 1  
Municipio San Andrés De Tumaco  
Departamento de Nariño.  
[Jairo.burbano@renovacionterritorio.gov.co](mailto:Jairo.burbano@renovacionterritorio.gov.co)

**Asunto:** Respuesta a solicitud.

Respetada señora:

En atención a lo dispuesto en el párrafo 4 del artículo 281 de la Ley 1955 de 2019, el cual dispone que la ejecución del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de uso ilícito – PNIS, se efectuará por parte de la Agencia de Renovación del Territorio – ART, y en uso de las facultades conferidas por el artículo 26A del Decreto 2366 de 2015, adicionado por el Decreto 2107 de 2019 y la Resolución No. 02 del 02 de enero de 2020, la Dirección de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito de la ART se permite emitir respuesta a su requerimiento a través del que se solicita información sobre su estado en el programa y la posibilidad de contar con el desembolso de recursos del proyecto productivo, sobre el particular debe informarse que su estado actual es “retirado” en virtud de acto administrativo en ese sentido se complementa la respuesta brindada en el oficio 20207000015041 en el cual se le informo la cesación de los beneficios que recibía la señora **RUBY NEISY RIVERA MAIRONGO** y de su núcleo familiar, en esa oportunidad se le manifestó que:

La señora **RUBY NEISY RIVERA MAIRONGO** identificada con C.C. No. 59678063, se inscribió al Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso ilícito –PNIS-, mediante formulario CUB No. 810776, como CULTIVADOR de cultivos de uso ilícito.

La Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC) en informe radicado bajo el número DA/MR/2020/00132 de fecha 23 de enero de 2020, reportó al Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso ilícito –PNIS el estado de cumplimiento de los compromisos de cada uno de los beneficiarios suspendidos del mismo, de acuerdo con los resultados obtenidos por UNODC – Componente 4.

En este informe registró que la señora **RUBY NEISY RIVERA MAIRONGO** “*NO PRESENTA CULTIVO ILÍCITO CON COMPROMISO DE ERRADICACIÓN*” por lo cual está frente al incumplimiento del compromiso de declarar información veraz en todos los procesos del PNIS.

Ahora bien, es necesario aclarar que para el correcto funcionamiento del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de uso ilícito – PNIS los núcleos familiares que hacen parte del programa deben dar cumplimiento a los compromisos y/o requisitos adquiridos, so pena de que proceder con la cesación de los beneficios entregados por el PNIS.

En el presente caso, el núcleo familiar de la señora **RUBY NEISY RIVERA MAIRONGO**, adquirió el compromiso estipulado en el formulario de vinculación individual que hace referencia a realizar el levantamiento total incluida la raíz de sus cultivos de uso ilícito, sin embargo, se observa que existen inconsistencias en la información declarada incumpliendo el compromiso del citado formulario en el que aceptó suministrar información veraz en todos los procesos del PNIS.

En el mismo formulario, la señora **RUBY NEISY RIVERA MAIRONGO** manifestó: “(...) *comprendo y acepto que el incumplimiento de los requisitos y compromisos aquí señalados implica el retiro inmediato del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito y en consecuencia, no acceder a los beneficios pactados con el Gobierno Nacional, excepto en casos fortuitos o fuerza mayor debidamente probados o el incumplimiento por parte del Gobierno*”.

El Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, en el punto 4 “Solución al Problema de las Drogas Ilícitas”, hace especial énfasis en que el carácter voluntario de la participación de los beneficiarios es esencial al Programa Nacional Integral de Sustitución (PNIS) al señalar que el compromiso de sustitución voluntaria de las comunidades es un factor fundamental para el logro de los objetivos. Así mismo señala, que es principio fundamental del Programa Nacional Integral de Sustitución (PNIS) la *sustitución voluntaria*, para generar confianza entre las comunidades y crear condiciones que permitan contribuir a la solución del problema de los cultivos de uso ilícito.

Señala también el Acuerdo Final que:

*“Un fundamento indiscutible de la solución definitiva al problema de los cultivos de uso ilícito se encuentra en el carácter voluntario y concertado y, por tanto, en la manifiesta voluntad de las comunidades —hombres y mujeres— de transitar caminos alternativos a los cultivos de uso ilícito, y el compromiso del Gobierno de generar y garantizar condiciones dignas de vida y de trabajo para el bienestar y buen vivir.” (subrayas fuera del texto)*

De acuerdo con lo anterior se encuentra que es piedra angular del Programa que las familias inscritas demuestren la voluntad de sustitución, toda vez que no basta con tener el ánimo interno -no exteriorizado- de la decisión consciente,

libre y racional de llevarla a cabo, sino que tal y como lo establece el Acuerdo Final, esta voluntad debe ser manifiesta, es decir, debe exteriorizarse mediante conductas inequívocas, las cuales se traducen en el cumplimiento de manera diligente y oportuna de los compromisos asumidos con el programa, entre ellos, el declarar información veraz en todos los procesos del PNIS.

En este orden de ideas se concluye que, con el incumplimiento del compromiso de declarar información veraz, el núcleo familiar de la señora **RUBY NEISY RIVERA MAIRONGO** evidenció su carencia de voluntad al expresar información que no corresponde con la realidad, lo cual es un componente esencial para la permanencia y el disfrute de los beneficios que otorga el programa.

De acuerdo con las anteriores consideraciones, la Dirección de Sustitución de Cultivos de uso Ilícito de la Agencia de Renovación del Territorio- ART, con fundamento en los hechos y las pruebas que reposan en el Programa Nacional Integral de Sustitución de cultivos de Uso Ilícito- PNIS-, aplicando las garantías constitucionales del debido proceso, al encontrarse demostrado el incumplimiento a los compromisos adquiridos con el programa y teniendo en cuenta que no existió ningún evento de caso fortuito o fuerza mayor que permitiera justificar su incumplimiento frente al programa, procederá con la cesación de los beneficios entregados por el PNIS al núcleo familiar de la señora **RUBY NEISY RIVERA MAIRONGO**, identificada con C.C. No. 59678063, se le manifiesta que con fundamento en lo dispuesto en los artículos 43 y 74 del Código de Procedimiento y de lo Contencioso Administrativo, ley 1437 de 2011, contra la presente decisión procede exclusivamente el recurso de reposición dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación ante el mismo funcionario que la expide.

Ahora en relación con su petición en relación con la entrega en efectivo, es menester hacer énfasis en que al estar retirada del PNIS no puede gozar de los beneficios del mismo, por otra parte es de resaltar que la operación del PNIS se basa en el **Plan de Atención Inmediata** descrito en el punto 4 del Acuerdo Final, el cual contempla un ciclo de atención durante 2 años a través de una serie de acciones secuenciales, coordinadas y articuladas en los siguientes componentes: pago por labores de adecuación y preparación de terrenos, proyectos de auto sostenimiento y seguridad alimentaria –Huerta casera, proyectos de generación de ingresos rápidos, proyectos productivos de largo plazo, monitoreo y evaluación; todo esto acompañado por una estrategia de asistencia técnica. Sobre el particular, es necesario precisar que el Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito, está condicionado al compromiso de las comunidades vinculadas con la sustitución voluntaria y concertada, así como el cumplimiento de los compromisos y/o requisitos del PNIS. Para llevar a cabo este cometido, se creó una hoja de ruta de implementación, la cual se desarrolla de la siguiente manera:

Durante el primer año:

- \$1'000.000 de pesos mensuales de remuneración por actividades de sustitución de cultivos, preparación de tierras para siembras legales o trabajo en obras públicas de interés comunitario, hasta por 12 meses para campesinos con cultivos o sin cultivos de uso ilícito.
- \$1'800.000 pesos para la implementación de proyectos de auto sostenimiento y seguridad alimentaria por una sola vez, tales como cultivos de pan coger y cría de especies menores.

- Nueve millones de pesos por una sola vez, para adecuación y ejecución de proyectos de ciclo corto e ingreso rápido como piscicultura, avicultura, entre otros. (Subrayas fuera de texto)

A partir del segundo año:

Para asegurar a las familias mejores ingresos y condiciones de vida dignas, el Gobierno Nacional invertirá por familia, hasta \$10'000.000 de pesos en proyectos productivos y sufragar mano de obra. Adicional se creará una línea de crédito especial.

Teniendo en cuenta lo anterior, culminada la etapa de Asistencia Alimentaria Inmediata, inicia la etapa de implementación de proyectos de auto sostenimiento y seguridad alimentaria, para desarrollar estos proyectos, la inversión realizada por el programa debe ser entregada en especie, estar en concordancia con las condiciones del terreno, ambientales para cada región y además, debe contar con el concepto favorable del profesional de campo, razón por la cual, el PNIS no puede realizar pagos en efectivo para suplir o darle destinación diferente a los proyectos productivos.

Cordialmente,



**HERNANDO LONDOÑO ACOSTA**

Director Técnico.

Dirección de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito  
Agencia de Renovación del Territorio

**Proyectó:** Miguel Ángel Panadero – Abogado Contratista.

**Revisó:** Karina Reyes – Abogada Contratista Equipo Jurídico.

**Aprobó:** Jairo Cabrera – Asesor Jurídico.